

## תוכן העניינים

|         |                            |
|---------|----------------------------|
| 3.....  | תקציר                      |
| 3.....  | מבוא                       |
| 5.....  | שאלת המחקר                 |
| 5.....  | סקירת ספרות                |
| 5.....  | ממשל שיתופי                |
| 6.....  | ההיסטוריה של הממשל השיתופי |
| 8.....  | יעילות הממשל השיתופי       |
| 9.....  | עיריות בארץ ובעולם         |
| 11..... | עיריות והממשל השיתופי      |
| 12..... | השערות המחקר               |
| 13..... | מודל המחקר                 |
| 14..... | משתני המחקר                |
| 15..... | שיטת המחקר                 |
| 15..... | אוכלוסיית המחקר            |
| 15..... | אופן המחקר                 |
| 16..... | כלי המחקר                  |
| 16..... | עיבוד הנתונים              |
| 16..... | אתיקה                      |
| 17..... | מגבלות המחקר               |
| 17..... | מחקר עתידי                 |
| 17..... | סיכום ומסקנות              |
| 19..... | נספחים                     |
| 19..... | ביבליוגרפיה                |

## מבוא

בבחינת שיתופי פעולה שונים בין עיריות שונות, ארגונים ללא מטרות רווח השייכים לקטגוריית הממשל השיתופי, מקומיים או ממשלתיים, לבין עיריות שונות בעולם, נוצרה במהלך השנים מעין מערכת יחסים משולשת שנקמה בין עיריות לבין עיריות אחרות, עמותות ללא מטרות רווח או גורמים אחרים ממשלתיים שונים, לבין תושבי העיר עצמם.

הממשל השיתופי, בין היתר, עוסק בזיהוי אופי ההתנהלות של עירייה או גורם ממשלתי מסוים מול התושבים והאנשים המקבלים באופן ישיר את השירותים של גורם זה. העמותות והארגונים השייכים לממשל השיתופי יחפשו דרכים לבנות שיתופי פעולה בדרכים חכמות ויעילות עם הרשויות, העיריות או הממשלות הנחשבות כקריטיות לשם הצלחת ביצועיהן מול התושבים, כאשר הממשל השיתופי מודע באופו עמוק לתהליך אותו גורם, או לאופי הארגון הפנימי בו, כולל הבנה של שחיתויות שונות אם יש כאלה, אופי ההליכים הבירוקרטיים בו, והאופן שבו ניתנים השירותים השונים לתושבים.

שחיתות היא גורם יחסית נפוץ שבגללו יש צורך בתיווך הזה, גורם שעלול לעכב את השירותים השונים שמציעה העירייה לתושבים, ואף למנוע מהם להגיע אליהם. לשם כך, נבדוק במחקר את טיב השפעתם של עמותות, שיתופי פעולה של עיריות עם עיריות אחרות, וארגונים נוספים על מצב השחיתות הקיים בחלק מן העיריות, ואת מידת תועלתם לציבור.

המושג "ממשל שיתופי", או בשמו השני משילות משולבת, הוא מושג חדש יחסית הקיים בשנים האחרונות, מתוך שורה של עשרות מושגים חדשים שנוצרו מתוך הצורך לשנות את שיטת הממשל, שהוא בדרך כלל מושחת במקומות רבים בעולם, מהיסוד.

מבנה העבודה יכול תחילה את הצגת שאלת המחקר, בתוך פרק זה. אחר כך, בפרק סקירת הספרות, אסקור את הספרות האקדמית בנושא הממשל השיתופי, כיוון שיש חוקרים רבים בארץ ובעולם שחקרו את הנושא בשנים האחרונות ואת הסיבות השונות בגינן סוג ממשל זה הגיע לעולם לאחרונה. בחלק השני של סקירת הספרות אסקור את נושא העיריות, בארץ ובעולם, ולבסוף את הקשר ואת רמת ההשפעה בין שני הגורמים, ורמת התועלת שממשל שיתופי יכול לספק לשם שיפור (או חוסר שיפור במידה ואין) שירותי העיריות עבור תושבי הערים.

לאחר מכן, בפרק השערת המחקר אבדוק מהן ההשערות השונות העולות משאלת המחקר, לאור ממצאי סקירת הספרות, ולאור שאלת המחקר עצמה. בנוסף, בפרק זה אציג את מודל המחקר, ואפרט את הגדרות משתני המחקר. בפרק שיטת המחקר אפרט מהי השיטה בה אשתמש על מנת להגיע למסקנות ולענות על שאלת המחקר ועל השערותיה, כולל את אוכלוסיית המחקר הנדגמת, אופן ומהלך המחקר, כלי המחקר, עיבוד הנתונים ומגבלות המחקר.

לבסוף, אסכם את הכל, כשבפרק זה אפרט גם על מסקנות המחקר בנוגע לשאלת המחקר ולהשערות השונות, והצעות למחקרים נוספים בתחום.

**שאלה המחקר:** האם תיווך של ממשל שיתופי (המורכב משיתוף פעולה בין שתי ערים או יותר, או משיתוף פעולה של עירייה עם ארגון מסוים ללא מטרות רווח הפועל למען התושבים), בין העירייה לבין התושבים תורם ליעילות ולשיפור השירות שמספקות העיריות השונות עבור התושב? ואם כן, באיזה אופן? האם הוא מזיק יותר מאשר תורם, ואם כן באיזה אופן?

## סקירת ספרות

### ממשל שיתופי

המושג "ממשל שיתופי", או בשמו השני "משילות משולבת", מצוי בתוך מרחב של המשגות המאפיינות את העידן הפוליטי הנוכחי, כגון: משילות, שותפות, השתתפות אזרחים ועוד. הממשל השיתופי מאופיין כפעילות מוכוונת ממשלה, המשלבת בעלי עניין ממגזרים שונים, מתוך כוונה לקדם תהליכי קבלת החלטות בנושאים שונים המבוססים על קונסנזוסים שונים בנושאים הציבוריים (להט ושר-הדר, 2017).

על פי מילון אוקספורד, המושג Collective Governance מתייחס לאופן בו נעשים השירותים השונים של העירייה או הממשל אל מול הציבור, כאשר גוף אחר מתערב או מתווך באמצע, בין אם מדובר בעיריה או בממשלה נוספת מעיר או מדינה אחרת, ובין אם מדובר בארגונים ועמותות ללא מטרות רווח הפועלות לטובתו של הציבור בנושאי ממשל שונים (Voets et al., 2021).

בכדי להשיג משילות משולבת ומעורבת בצורה הטובה ביותר, יש צורך במודל המבוסס על ניתוח מחקרים אמפיריים שונים בתחום. דוגמה טובה למודל שכזה נמצאת במאמרם של כריסטופר אנסל ועמיתיו (Ansell et al., 2020), המבוסס על כמה מחקרים אחרים הקיימים בתחום. אנסל ועמיתיו ניסו לבנות במחקרם מודל אידיאלי לפיו המעורבות של ממשלות או ארגונים יחד תוביל לתוצאה הטובה ביותר.